



ROMÂNIA
JUDEȚUL VASLUI
MUNICIPIUL VASLUI
PRIMĂRIA

Tel.: +40235/310999, +40235/313946, Fax: +40235/315946

E-mail: pmv@primariavaslui.ro

Web: www.primariavaslui.ro

Str. Spiru Haret nr. 2, cod poștal 730139, Vaslui



COMPARTIMENT MANAGEMENTUL CALITĂȚII

Nr. 67256 din 23.03.2023

APROBAT,
PRIMAR,
Ing. Vasile PAVĂL



Report

privind progresele și stadiul implementării Strategiei Naționale Anticorupție (SNA)
2021 - 2025 la nivelul Municipiului Vaslui în anul 2022

1. Introducere:

Activitatea Primăriei Municipiului Vaslui, cu sediul în municipiul Vaslui, str. Spiru Haret, nr. 2, județul Vaslui, a vizat în anul 2022 consolidarea calității serviciilor publice și dezvoltarea unor proceduri de lucru în acord cu principiile transparenței, legalității, eficacității și supremației interesului public, atât la nivelul aparatului de specialitate al primarului Municipiului Vaslui, al unităților subordonate, cât și al întreprinderilor publice aflate sub autoritatea Consiliului Local Vaslui.

A fost adoptată - în data de 21.03.2022 - Declarația conducerii Primăriei Municipiului Vaslui privind asumarea agendei de integritate organizațională în coordonatele Strategiei Naționale Anticorupție. Aceasta a fost publicată împreună cu Agenda de integritate instituțională a Primăriei Municipiului Vaslui pentru perioada 2021-2025 pe site-ul instituției, în cadrul Platformei anticorupție, adresa <https://anticoruptie.primariavaslui.ro/declaratia-de-aderare>

Conducerile unităților subordonate și întreprinderilor publice au adoptat la rândul lor *Declarația privind asumarea agendei de integritate organizațională în coordonatele Strategiei Naționale Anticorupție*, care a fost publicată pe site-urile proprii.

2. Strategia Națională Anticorupție pentru perioada 2021-2025, măsuri implementate în anul 2022:

2.1. A fost adoptat și distribuit planul de integritate, ca urmare a consultării angajaților, a evaluării de risc conform HG nr. 599/2018 și asigurarea resurselor necesare implementării acestuia;

În acest sens, a fost emisă Dispoziția primarului nr. 436/29.06.2022 prin care s-a aprobat Planul de Integritate al Municipiului Vaslui în perioada 2021-2025 și s-a desemnat la nivel de conducere coordonatorul pentru implementarea Planului de Integritate al Municipiului Vaslui. Prin Dispoziția primarului nr. 434/27.06.2022 a fost actualizată componența Grupului de Lucru pentru implementarea Planului de integritate, în contextul SNA 2021-2025.

S-a distribuit Planul de Integritate pe site-ul instituției la adresa <https://anticoruptie.primariavaslui.ro/declaratia-de-aderare/>

La nivelul unităților subordonate au fost întocmite și aprobate Planuri de Integritate pentru implementarea Strategiei Naționale Anticorupție în perioada 2021-2025 și s-au emis acte administrative de stabilire a persoanelor responsabile cu implementarea SNA, informații care au fost afișate pe site-urile proprii.

La nivelul UAT Municipiul Vaslui s-a realizat evaluarea anuală a modului de implementare a planului și adaptarea acestuia la riscurile și vulnerabilitățile nou apărute, iar măsurile cu termen 2022 și permanent au fost implementate integral.

2.2 Au fost analizate principalele atribuții conform structurii organizatorice din cadrul aparatului de specialitate al primarului și au fost stabilite atribuțiile vulnerabile la corupție, au fost identificate, analizate, evaluate și monitorizate riscurile de corupție precum și stabilirea și implementarea măsurilor de prevenire și control al acestora, conform HG nr. 599/2018; s-a întocmit Registrul de riscuri la corupție, ocazie cu care au fost identificate 121 riscuri la corupție, pentru care au fost stabilite 114 măsuri de reducere efectelor riscurilor.

În ceea ce privește gestionarea riscurilor de integritate și a vulnerabilităților la corupție au fost realizate următoarele acțiuni:

- ✓ Elaborarea unei proceduri referitoare la gestionarea riscurilor de integritate și a vulnerabilităților la corupție;
- ✓ Întocmirea registrului riscurilor la corupție;
- ✓ Difuzarea către angajați a procedurii referitoare la gestionarea riscurilor de integritate și a vulnerabilităților la corupție, cu semnătură de luare la cunoștință;
- ✓ Instruirea angajaților în legătură cu procedura referitoare la gestionarea riscurilor de integritate și a vulnerabilităților la corupție;
- ✓ Formarea profesională "Expert prevenire și combatere anticorupție", cod ocupațional COR 261920 la care au participat 5 din cei 7 membri ai Grupului de lucru de implementare a SNA.

2.3 Municipiul Vaslui, în parteneriat cu Direcția Generală Anticorupție (DGA) București, a implementat proiectul “Corectitudine, legalitate, etică într-o administrație publică responsabilă (CLEAR)” Cod SIPOCA 1135/MySMIS2014+ 152130, cu finanțare nerambursabilă din Fondul Social European și de la bugetul de stat, în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă, 2014-2020, Axa prioritară 2: “Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente”, Obiectivul specific 2.2 “Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice”, Componenta 1 CP15/2021 pentru regiunile mai puțin dezvoltate - Sprijinirea măsurilor referitoare la prevenirea corupției la nivelul autorităților și instituțiilor publice locale, Cod apel: POCA/924/2/2/Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice.

Valoarea totală a proiectului a fost de 414.570,08 lei.

Scopul proiectului: creșterea transparenței actului administrativ în Municipiul Vaslui prin implementarea de mecanisme și măsuri de prevenire a fenomenului de corupție, pregătirea personalului din cadrul instituției și informarea cetățenilor privind corupția.

Rezultate finale ale proiectului:

- 1 - Elaborarea unei metodologii de identificare a riscurilor și vulnerabilităților de corupție implementată la nivelul Primăriei Municipiului Vaslui;
- 2 - Implementarea Sistemului de management anti-mită conform ISO 37001:2016 la nivelul Primăriei Municipiului Vaslui;
- 3 - Certificarea ISO 37001;
- 4 - Elaborarea unui studiu privind percepția în rândul cetățenilor și al personalului din cadrul administrației publice privind aspecte legate de corupție;
- 5 - Realizarea unei campanii pentru conștientizare și educație anticorupție;
- 6 - Instruirea și certificarea în domeniul prevenirii corupției a unui număr de 204 angajați și aleși locali.

2.3.1 În cadrul proiectului s-au realizat interviuri cu salariații cheie din cadrul instituției și evaluarea percepției personalului cu funcții de conducere din cadrul Primăriei Municipiului Vaslui asupra implementării măsurilor impuse prin SNA 2021-2025. În acest context au fost identificate zonele expuse riscurilor de corupție: relațiile cu publicul sau cu colaboratorii primăriei din afara instituției (furnizori, achiziții etc), urbanism, financiar-contabilitate, investiții, achiziții, cultură (prin prisma semnării contractelor cu diverși artiști), finanțe publice locale și procedurile anticorupție existente la nivelul instituției care trebuie actualizate /elaborate.

Ca urmare a acestei analize, s-au implementat următoarele 12 măsuri prevăzute în SNA, aplicabile autorităților publice locale:

1. Codul etic/ deontologic/de conduită în cadrul instituției;
2. Consilierul de etică și procedura de consiliere etică;
3. Declararea averilor și a intereselor;
4. Declararea cadourilor;
5. Conflictetele de interese;
6. Incompatibilitățile;
7. Transparență în procesul decizional;
8. Accesul la informații de interes public;
9. Protecția avertizorului în interes public
10. Pantouflage - interdicții post-angajare;
11. Funcțiile sensibile;
12. Gestionarea riscurilor de integritate și a vulnerabilităților la corupție în administrația publică.

În vederea implementării măsurilor prevăzute în SNA au fost elaborate proceduri operaționale, ghiduri și instrumente suport pentru dezvoltarea unui sistem unitar de etică, integritate și prevenire a corupției și desfășurate acțiuni de informare și conștientizare a cetățenilor din Municipiul Vaslui cu privire la impactul fenomenului corupției realizate.

2.3.2 În vederea îmbunătățirii cunoștințelor și competențelor personalului din autoritățile și instituțiile publice în ceea ce privește prevenirea corupției în cadrul proiectului s-au realizat:

- instruirea pe tema prevenirii și combaterii corupției a unui număr de 202 persoane din grupul țintă (personal al primăriei, al instituțiilor subordonate și aleși locali) de către partenerul de proiect, Direcția Generală Anticorupție;
- formarea profesională a 25 persoane din grupul țintă (personal al primăriei, al instituțiilor subordonate și aleși locali) conform standardului ocupațional „Expert prevenire și combatere corupție” cod COR 261920.

2.3.3.S-a derulat 1 Campanie pentru conștientizare publică și educație anticorupție în rândul cetățenilor și personalului primăriei și unităților subordonate:

- ✓ s-a realizat Platforma anticorupție <https://anticoruptie.primariavaslui.ro/>,
- ✓ s-au realizat 1.000 buc. materiale de informare “NU APROBA CORUPȚIA! Spune NU mitei!” care s-au distribuit în 19 locații publice;
- ✓ s-a realizat 1 spot audio-video ”STOP CORUPȚIEI” publicat pe pagina de facebook și canalul de YouTube al primăriei și platforma anticorupție a Municipiului Vaslui;
- ✓ s-a realizat 1 Ghid de bune practici privind prevenirea corupției care s-a afișat pe platforma anticorupție;

2.4 În ceea ce privește digitalizarea serviciilor publice la nivelul Municipiului Vaslui, în anul 2022 s-a finalizat implementarea proiectului “Sistem informatic integrat de e-administrație pentru îmbunătățirea accesului populației la servicii electronice și simplificare administrativă”, cod SIPOCA 570, Cod My Smis 126350. Proiectul a fost cofinanțat de Uniunea Europeană din Fondul Social European (FSE) din Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020, Axa prioritară 2: „Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente”, Obiectiv Specific 2.1: „Introducerea de sisteme și standarde comune în administrația publică locală ce optimizează procesele orientate către beneficiari în concordanță cu SCAP” valoarea totală a proiectului este de 2.433.531,12 lei.

Rezultatele obținute au fost următoarele:

- platforma informatică front-office de tip „portal” (<https://se.primariavaslui.ro>) pentru asigurarea accesului online la serviciile gestionate de Municipiul Vaslui.
- terminalul interactiv pentru servicii electronice și management documente cu următoarele funcționalități: Plată electronică, Servicii electronice (demersuri online), Management documente- depunere si eliberare documente, registratură online.
- aplicație mobilă pentru servicii electronice cu următoarele module: Componentă mobilă de sesizări, Componentă publică de sesizări din portalul de servicii electronice (<https://sesizari.primariavaslui.ro>), Back-office pentru administrarea aplicației, Procesare a sesizărilor în platforma de management al cazurilor /documentelor, Funcționalități de informare, Consultare și plată a taxelor și a impozitelor locale.
- platformă back-office pentru management servicii electronice, dosare, activități, semnare electronică;
- retrodigitalizarea Arhivei Consiliului Local al Municipiului Vaslui din perioada 1992-2020.
- instruirea 168 persoane din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiul Vaslui în utilizarea platformei front-office si back-office.

În luna iunie 2022 a început implementarea Proiectului „Sistem Integrat de e-administrație , etapa a II a: competențe partajate” prin care se va realiza implementarea unei platforme front-office de tip „portal” pentru asigurarea accesului online la servicii electronice aferente serviciilor publice partajate de asistență socială. Valoarea proiectului este în sumă de 2.751.516,30 lei

2.5. În luna februarie 2022 Compartimentul Managementul Calității a participat la concursul de bune practici “Păreră ta contează!” înregistrată cu nr. 45448 din 31.01.2022, organizat de Ministrul Dezvoltării și Lucrărilor Publice și Administrației pentru instituțiile publice care implementează standardul ISO 37001:2016; buna practică realizată la nivelul Municipiului Vaslui a fost apreciată și premiată. Cazul de bună practică prezentat a avut ca

subiect abordarea la nivelul Municipiului Vaslui a problemei cu care se confruntă cea mai mare parte a administrației publice locale și centrale din România: lipsa încrederii cetățenilor în legalitatea și transparența actului administrativ. Soluția la această problemă este construirea unei administrații publice locale moderne, care reprezintă factorul determinant în creșterea bunăstării comunității.

2.6. S-a întocmit Anexa 3, înregistrată sub nr 66781/22.03.2023 - Inventarul măsurilor preventive, precum și indicatorii de evaluare la nivelul Primăriei Municipiului Vaslui, unităților subordonate și întreprinderilor publice aflate sub autoritate pentru anul 2022.

3. Incidente de integritate și măsuri de remediere

S-a întocmit Raportul de evaluare a incidentelor de integritate înregistrat cu nr. 1645/09.03.2023, s-a declarat 1 incident de incompatibilitate confirmat de instanță, pentru un angajat cu funcție de conducere din cadrul Poliției Locale Vaslui. S-au stabilit măsuri de prevenire: PS 37-39 ed 1 Evaluarea incidentelor de integritate și s-a revizuit și diseminat PS 37-33 ed 1, rev 0 Evitarea situațiilor de incompatibilitate.

4. Bune practici:

- Actualizarea Grupului de Lucru pentru integritate și a Regulamentului de organizare și funcționare responsabil cu implementarea Strategiei Naționale Anticorupție pe perioada 2021 - 2025 precum și managementul riscurilor și vulnerabilităților la corupție; grupul are în componență 7 membri.

- Implementarea, în parteneriat cu Direcția Generală Anticorupție (DGA) București, a proiectului "Corectitudine, legalitate, etică într-o administrație publică responsabilă (CLEAR)" Cod SIPOCA 1135/MySMIS2014+ 152130, cu finanțare nerambursabilă din Fondul Social European și de la bugetul de stat, în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă, 2014-2020 prin care s-a certificat sistemul de management anti-mită la nivelul Primăriei Municipiului Vaslui, s-au implementat măsurile de prevenire a corupției prevăzute în SNA 2021-2025, s-au realizat instruirii și cursuri de formare profesională pentru îmbunătățirea cunoștințelor și competențelor în domeniul eticii, integrității și prevenirii corupției și s-au realizat campanii de conștientizare publică și educație anticorupție în rândul cetățenilor și angajaților.

- acțiuni concertate de conștientizare a problemei corupției la nivelul comunității locale prin derularea de campanii de prevenire a corupției la nivelul Primăriei municipiului Vaslui.

5. Dificultăți întâmpinate:

- Cumul de atribuții pentru persoanele desemnate cu implementarea și monitorizarea SNA;
- Cumul de atribuții pentru consilierul de etică;
- Nivelul scăzut de interes al societății civile și mediului de afaceri de a participa la reuniuni cu tema luptei împotriva corupției.

6. Alte comentarii:

Organizarea, de către instituțiile abilitate, a unor cursuri de perfecționare, seminarii, evenimente informative pe tema implementării Strategiei Naționale Anticorupție 2021 - 2025, la care să participe reprezentanți ai aparatului de specialitate al primarului, ai unităților subordonate Consiliului Local Vaslui și întreprinderile publice aflate sub autoritate.

AVIZAT,
Coordonator SNA 2021-2025
Secretar UAT,
Jrs. Lăcătușu Eduard



ÎNTOCMIT,
Secretar Grup de Lucru,
Consilier superior ec. Liliana Hriscu

